

Z á p i s

z 57. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Datum a místo zasedání

Dne 20. března 2018 (v zasedací místnosti č. 56 – KLUB, v přízemí budovy Ministerstva práce a sociálních věcí, Na Poříčnickém právu 1, Praha 2) od 9:00 do 11:45 hod.

Přítomni

Dle připojené prezenční listiny.

Pověření k zastupování na 57. zasedání Rady, na základě čl. 5 Statutu Rady, předali zástupci Ministerstva zdravotnictví, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva obrany, Ministerstva vnitra, Českého statistického úřadu, Českého báňského úřadu a Ministerstva pro místní rozvoj.

Jednání zahájila a řídila z pověření předsedkyně Rady a ministryně práce a sociálních věcí Ing. Jaroslavy Němcové, MBA. místopředsedkyně Rady JUDr. Nora Šejdová.

V úvodu zasedání

- byli zvoleni ověřovatelé zápisu z 57. zasedání Rady – Mgr. Miroslav Kosina a Ing. Jaromír Šedivec
- byl schválen program 57. zasedání Rady.

Program 57. zasedání

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP pro období 2017–2018“ a návrh na aktualizaci NAP BOZP pro rok 2018.
3. Výroční zpráva Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci za rok 2017.
4. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady.
5. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB).
6. Různé.

K jednotlivým bodům jednání Rady

1. Kontrola zápisu z 56. zasedání Rady a plnění úkolů ze zasedání Rady

Zápis z 56. zasedání Rady byl ověřen ověřovateli a rozeslán všem členům Rady. K zápisu a plnění úkolů neměli členové Rady připomínky.

Závěr k bodu 1:

Zápis z 56. zasedání Rady byl schválen.

2. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP pro období 2017 – 2018“ a návrh na aktualizaci NAP BOZP pro rok 2018

2a) Úrazové pojištění

K problematice právní úpravy úrazového pojištění vystoupil zástupce odboru 71 MPSV JUDr. František Vlasák.

Informoval o dosavadním projednávání návrhu věcného záměru zákona o pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání. Legislativní rada vlády ani po projednání přepracovaného návrhu dne 26. 10. 2017 nedoporučila vládě tento návrh projednávat. Dále zrekapituloval připomínky Legislativní rady vlády, které je obtížné vypořádat. Situace se tak od října 2017 nezměnila. MPSV vychází z toho, že rozhodnutí o budoucí podobě systému úrazového pojištění musí udělat vláda. Ani v plánu legislativních úkolů vlády nemá zatím MPSV takový úkol.

JUDr. Nora Šejdová informovala o jednání Předsednictva RHSD ze dne 14. 3. 2018, které konstatovalo, že problematika úrazového pojištění není v současné době aktuální.

Bc. Libuše Bělohávková, v reakci na uvedené, vyjádřila lítost nad několikaletou prací v této oblasti. Navrhla svolat jednání pracovní skupiny za účasti odborníků, která by stávající situaci projednala a závěry z tohoto jednání předložila Radě vlády pro BOZP.

JUDr. Jitka Hejduková uvedla, že jednání pracovní skupiny není podle jejího názoru účelné. Pracovní skupiny by měly řešit konkrétní zadání, které ale k úrazovému pojištění v současné době není.

Bc. Libuše Bělohávková vysvětlila vznik úkolu v NAP BOZP, který zní: „Sledovat přípravu návrhu věcného záměru zákona o pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání“ a postavení Pracovní skupiny pro národní dokumenty BOZP a úrazové pojištění Rady vlády pro BOZP.

JUDr. František Vlasák doplnil, že MPSV splnilo zadaný úkol, jehož cílem bylo předložit vládě návrh věcného záměru zákona. Vláda by teď měla stanovit další postup.

Robert Křepinský, předseda Stálého výboru Rady pro legislativu připomněl, že všechny potřebné materiály a analýzy byly v rámci Rady vlády pro BOZP zpracovány. Souhlasí s tím, že dokud nebude politické rozhodnutí v této věci, nemá smysl, aby se pracovní skupina scházela.

Předsedkyně Rady Ing. Jaroslava Němcová, MBA doporučila v tuto chvíli zatím pracovní skupinu k tomuto problému nesvolávat.

Závěr k bodu 2a:

Rada vlády pro BOZP bere na vědomí informaci o aktuálním stavu přípravy návrhu nové právní úpravy úrazového pojištění. Doporučuje MPSV situaci projednat a informovat Radu na příštím zasedání v červnu 2018.

2b) Návrh na aktualizaci NAP BOZP pro rok 2018 a ostatní úkoly NAP BOZP na období 2017 - 2018

Radě byl předložen v podkladových materiálech „Návrh aktualizace NAP BOZP pro období 2017 – 2018 s konkretizací úkolů pro rok 2018“. Návrh uvedla Bc. Libuše Bělohlávková, předsedkyně Pracovní skupiny pro národní dokumenty BOZP a úrazové pojištění s tím, že se jedná o návrh, který byl předložen Radě na prosincovém zasedání a následně byl na základě doporučení Rady ještě projednán v Pracovním týmu pro bezpečnost práce RHSD. Závěry přijaté na jednání z Pracovního týmu byly následně projednány v Pracovní skupině pro národní dokumenty BOZP a úrazové pojištění a zapracovány do nyní projednávané verze podkladového materiálu.

Uvedla, že návrh na aktualizaci stávajícího NAP BOZP je členěn do dvou částí. V první části je celkem 12 prioritních opatření (úkolů), které by měly být řešeny v roce 2018. Zbývající úkoly jsou pak v druhé části. Devět, většinou splněných úkolů, se navrhuje vypustit a dvanáct průběžně plněných úkolů, se doporučuje v této části ponechat.

Diskuzi vyvolal návrh JUDr. Jitky Hejdkové na vypuštění prioritního opatření č. 1 „Sledovat průběh přípravy návrhu právní úpravy systému odškodňování pracovních úrazů a nemocí z povolání ...“ z priority č. 1 NAP BOZP, která zní „Zavedení funkčního systému úrazového pojištění“. Vypuštění tohoto opatření bylo navrhováno i přesto, že jeho ponechání v NAP BOZP doporučil jak Pracovní tým pro bezpečnost práce RHSD, tak i Pracovní skupina pro národní dokumenty BOZP a úrazové pojištění.

Po obsáhlé diskusi navrhla předsedkyně Rady Ing. Jaroslava Němcová, MBA přeřadit opatření této priority mezi úkoly, které nebudou řešeny v roce 2018 a dotázala se, kdo je proti tomuto návrhu. Proti přeřazení opatření byla Bc. Libuše Bělohlávková.

Bc. Libuše Bělohlávková a zástupci řešitelů jednotlivých úkolů následně informovali o obsahu a stavu plnění ostatních prioritních opatření.

Diskuzi vyvolala formulace opatření č. 12. Kritizováno bylo to, že omezuje okruh osob pouze na osoby „se zdravotním postižením“. Bylo navrženo toto zúžení vypustit. Bc. Libuše Bělohlávková ponechání stávajícího znění odůvodnila. K návrhu na úpravu znění opatření č. 12 Rada nezaujala stanovisko.

Při projednávání ostatních úkolů z druhé části předloženého materiálu měl Mgr. Ing. Rudolf Hahn připomínku k formulaci úkolu č. 5 a upozornil, že není správné spojovat právní úpravu obsluhy stavebních strojů, které nepatří mezi vyhrazená technická zařízení, s právní úpravou VTZ.

Po diskuzi Rada přijala návrh, aby znění tohoto úkolu bylo upraveno na nové znění: „Připravit návrh řešení zvláštní odborné způsobilosti pro obsluhu stavebních strojů a zařízení se zvýšenou mírou rizika ohrožení života a zdraví.“

Robert Křepinský se dotázal na konečnou podobu materiálu, zejména na význam a způsob plnění úkolů uvedených v druhé části materiálu. Tento dotaz zodpověděla Bc. Libuše Bělohlávková a na výzvu Roberta Křepinského se k tomu vyjádřil i Mgr. Pavel Fošum z Ministerstva zdravotnictví.

Na závěr projednávání tohoto bodu se předsedkyně Rady a ministryně práce a sociálních věcí Ing. Jaroslava Němcová, MBA omluvila z dalšího jednání Rady z důvodu nutné účasti na jiném pracovním jednání.

Závěr k bodu 2b:

Rada vlády pro BOZP

I. projednala a schvaluje

návrh aktualizace Národního akčního programu bezpečnosti a ochrany zdraví při práci pro období 2017 – 2018 s konkretizací úkolů pro rok 2018 s úpravami přijatými na tomto zasedání Rady;

II. ukládá

- Aktualizované znění NAP BOZP pro rok 2018 projednat ve stálých výborech a pracovních skupinách Rady.
Zajistí: předsedové Stálých výborů a pracovních skupin Rady
- Zveřejnit schválenou aktualizovanou verzi NAP BOZP na webu Rady.
Zajistí: tajemník Rady

3. Výroční zpráva Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci za rok 2017

Úvodní slovo k předloženému návrhu výroční zprávy přednesl tajemník Rady Ing. Petr Mráz. Uvedl, že výroční zpráva byla zpracována podle povinné osnovy, ve smyslu usnesení vlády č. 175 ze dne 20. února 2002. Předkládaná výroční zpráva obsahuje informace o vzniku a poslání Rady, o složení Rady a informace o sekretariátu Rady. Těžiště zprávy je v informování o konkrétní činnosti a výsledcích Rady a jejích stálých výborů a pracovních skupin v roce 2017. Zpráva zahrnuje odkaz na internetové stránky, na kterých jsou zveřejňovány informace o Radě. V závěru je uveden plán činnosti Rady na rok 2018. Zpráva se předkládá vládě ČR k informaci.

Ing. Petr Mráz seznámil členy Rady s připomínkami, které před jednáním obdržel s tím, že budou zapracovány do konečného znění. Poděkoval předsedům stálých výborů za podklady, které byly do zprávy zapracovány.

Zároveň informoval členy Rady, že po dohodě s Bc. Libuší Bělohlávkovou bude část výroční zprávy, týkající se činnosti Stálého výboru pro sociální a zdravotní problematiku (SV č. 4) a pracovních skupin v jeho působnosti, předložena později. Bude zaslána Bc. Libuší Bělohlávkovou členům Rady k dodatečnému schválení per rollam. Výroční zpráva pak bude předložena na poradu vedení MPSV a následně vládě ČR pro informaci.

JUDr. Jitka Hejduková požadovala upravit a zestručnit na straně 11 tu část zprávy, která se týká pojištění odpovědnosti zaměstnanců při pracovním úrazu a nemoci z povolání. Bylo dohodnuto vypustit část z odstavce, který začíná slovy „Hlavním úkolem“ tak, že jeho nové znění bude: „Hlavním úkolem však stále zůstává podpora prevence a rehabilitace.“

Závěry k bodu 3:

Rada vlády pro BOZP:

1. Schvaluje Výroční zprávu Rady vlády pro BOZP za rok 2017 s úpravami schválenými na tomto zasedání s tím, že podklady týkající se činnosti Stálého výboru pro sociální a zdravotní problematiku budou zaslány členům Rady k vyjádření a odsouhlasení dodatečně.
2. Ukládá tajemníkovi Rady připravit výroční zprávu tak, aby mohla být předložena vládě ČR nejpozději do 31. května 2018.

4. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady

Předseda SV č. 3 – pro vzdělávání a výzkum Mgr. Miroslav Kosina informoval, že není dosud dohodnuto složení tohoto stálého výboru a proto stálý výbor nezasedal. Výbor je v obtížnější situaci dané tím, že se v minulosti z důvodu dlouhodobé nemoci jeho bývalé předsedkyně nescházel a z původních členů tohoto výboru jich zbylo jen několik.

Ani SV č. 2 – pro legislativu, kterému předsedá Robert Křepinský, se v období mezi 56. a 57. zasedáním Rady nesešel. Připravuje se ale na novelu NV č. 361/2007 Sb., kterým se stanoví podmínky ochrany zdraví při práci, která by měla být v brzké době dokončena. V červnu na 58. zasedání Rady navrhne SV č. 2, spolu s MZd, zřízení pracovní skupiny k přípravě novely zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví.

Předsedkyně SV č. 4 – pro sociální a zdravotní problematiku – Bc. Libuše Bělohlávková informovala o zasedáních tohoto výboru v lednu a únoru 2018. Hlavním tématem na lednovém zasedání bylo projednání plnění jednotlivých úkolů Národního akčního programu BOZP pro období 2017 – 2018 v gesci tohoto výboru (viz výše bod 2). V únoru se pak výbor detailně zabýval hlavně vývojem a aktuálním stavem v oblasti nemocí z povolání v ČR.

K dotazu na změny ve složení SV sdělil Ing. Petr Mráz, že s ohledem na personální změny na úrovni náměstků v jednotlivých resortech zastoupených v Radě, byly žádosti na jmenování zástupců resortů do stálých výborů pozastaveny a budou rozeslány po dokončení těchto změn. Ing. Petr Mráz dále připomněl, že tato situace nebrání tomu, aby stálé výbory ve stávajícím složení zasedaly. Záleží jen na rozhodnutí jejich předsedů.

Závěr k bodu 4:

Rada vlády pro BOZP vzala přednesené informace o činnosti stálých výborů na vědomí.

5. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB)

O legislativní činnosti podali informaci zástupci MŠMT - Ing. Ilona Vaculová a MZd – Mgr. Pavel Fošum. Další informace k legislativní činnosti a jiné činnosti v oblasti BOZP zazněly rovněž v průběhu jednání Rady.

Závěr k bodu 5:

Rada vlády pro BOZP vzala informace na vědomí.

6. Různé

Ing. Radek Tolar z Ministerstva obrany informoval členy Rady o odborném shromáždění ke světovému dni bezpečnosti práce pořádané Evropskou agenturou pro BOZP (EU-OSHA) ve spolupráci s Ministerstvem obrany, MPSV a dalšími partnery a pozval na něj členy Rady. Shromáždění se koná 3. 5. 2018 od 8:30 hod v hotelu DAP Praha na Vítězném náměstí 4, v Praze 6.

Na žádost místopředsedkyně Rady Ing. Radky Sokolové připomněla JUDr. Nora Šejdová její výzvu, aby Rada podpořila návrh na vybudování pomníku obětem pracovních úrazů a konání vzpomínkového dne na oběti pracovních úrazů, který připadá na 28. dubna.

Zapsal:

Ing. Petr Mráz
tajemník Rady vlády pro BOZP

Zápis ověřili:

Mgr. Miroslav Kosina
Ing. Jaromír Šedivec

Zápis schválila:

Ing. Jaroslava Němcové, MBA
předsedkyně Rady vlády pro BOZP